

# 全省工程建设领域“打非治违” 专项整治实施方案

为严肃整顿、规范建筑市场秩序，严厉打击建筑市场违法违规行爲，维护建筑市场秩序，促进建筑业持续健康发展，制定本实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，全面贯彻落实省委省政府安排部署，强化建筑市场监管，落实各方主体责任，严格规范法定建设程序、发承包、合同履约等市场行为，严肃查处无证施工、转包、违法分包、挂靠、串通投标等突出问题，进一步规范建筑市场秩序，为工程建设质量安全提供有力保障。

## 二、专项整治范围

省内房屋建筑和市政基础设施工程。

## 三、专项整治内容

（一）未履行法定建设程序。建设单位未遵守建设工程基本程序、工期等方面的法律法规和强制性标准，或者擅自简化法定建设程序，包括以下情形：

- 1.未履行工程立项审批、核准或备案手续擅自开工建设；
- 2.未履行选址意见、用地规划许可、建设工程规划许可审

批手续擅自开工建设；

3.未履行建筑工程施工许可审批手续擅自开工建设；

4.未按照规划许可证的规定进行建设；

5.未按照施工许可证的规定进行建设；

6.任意压缩合理工期。

（二）违法发包。建设单位将工程发包给个人或不具有相应资质的单位、肢解发包、违反法定程序发包及其他违反法律法规规定发包的行为，包括以下情形：

1.建设单位将工程发包给个人；

2.建设单位将工程发包给不具有相应资质的单位；

3.依法应当招标未招标或未按照法定招标程序发包；

4.建设单位设置不合理的招标投标条件，限制、排斥潜在投标人或者投标人，提出所有制歧视、地方保护等不合理要求；

5.建设单位将一个单位工程的施工分解成若干部分发包给不同的施工总承包或专业承包单位。

（三）转包、转让工程。承包单位（施工总承包单位、专业承包单位）承接工程后将其全部转给他人或者肢解以后以分包名义转给其他单位，包括以下情形：

1.承包单位将其承包的全部工程转给其他单位（包括母公司承接建筑工程后将所承接工程交由具有独立法人资格的子公司施工的情形）或个人施工；

2.承包单位将其承包的全部工程支解以后，以分包的名义分别转给其他单位或个人施工；

3.施工总承包单位或专业承包单位未派驻项目负责人、技术负责人、质量管理负责人、安全管理负责人等主要管理人员，或派驻的项目负责人、技术负责人、质量管理负责人、安全管理负责人中一人及以上与施工单位没有订立劳动合同且没有建立劳动工资和社会养老保险关系，或派驻的项目负责人未对该工程的施工活动进行组织管理，又不能进行合理解释并提供相应证明；

4.合同约定由承包单位负责采购的主要建筑材料、构配件及工程设备或租赁的施工机械设备，由其他单位或个人采购、租赁，或施工单位不能提供有关采购、租赁合同及发票等证明，又不能进行合理解释并提供相应证明；

5.专业作业承包人承包的范围是承包单位承包的全部工程，专业作业承包人计取的是除上缴给承包单位“管理费”之外的全部工程价款；

6.承包单位通过采取合作、联营、个人承包等形式或名义，直接或变相将其承包的全部工程转给其他单位或个人施工；

7.专业工程的发包单位不是该工程的施工总承包或专业承包单位的，但建设单位依约作为发包单位的除外；

8.专业作业的发包单位不是该工程承包单位；

9.施工合同主体之间没有工程款收付关系，或者承包单位收到款项后又将款项转拨给其他单位和个人，又不能进行合理解释并提供材料证明的；

10.两个以上的单位组成联合体承包工程，在联合体分工

协议中约定或者在项目实际实施过程中,联合体一方不进行施工也未对施工活动进行组织管理的,并且向联合体其他方收取管理费或者其他类似费用的,视为联合体一方将承包的工程转包给联合体其他方;

**11.监理单位将其承揽的全部或者部分监理业务转让其他单位或者个人。**

(四)挂靠、出借资质。没有资质的单位或个人以有资质的单位(施工单位、监理单位)的名义投标、订立合同、办理有关手续、从事施工、监理等活动,有资质单位允许其他单位或者个人以本单位的名义承揽工程,包括以下情形:

1.没有资质的单位或个人借用其他单位的资质承揽工程;

2.有资质的单位(施工单位、监理单位)相互借用资质承揽工程;

3.允许其他单位或者个人以本单位的名义承揽工程。

(五)违法分包。承包单位承包工程后违反法律法规规定,把单位工程或分部分项工程分包给其他单位或个人施工的行为,包括以下情形:

1.承包单位将其承包的工程分包给个人;

2.施工总承包单位或专业承包单位将工程分包给不具备相应资质单位;

3.施工总承包单位将施工总承包合同范围内工程主体结构的施工分包给其他单位;

4.专业分包单位将其承包的专业工程中非劳务作业部分再

分包；

5.专业作业承包人将其承包的劳务再分包；

6.专业作业承包人除计取劳务作业费用外，还计取主要建筑材料款和大中型施工机械设备、主要周转材料费用的。

（六）未按合同履行。

1.未按照合同约定拨付工程预付款；

2.未按照合同约定的施工过程结算时间节点或者形象进度进行工程计量、计价；

3.未按照合同约定支付工程款、监理服务费；

4.政府投资项目要求施工单位垫资建设；

5.以存在争议为由，不支付无争议部分工程款。

（七）未落实保障农民工工资支付制度。建设单位、施工总承包、分包单位未严格落实《保障农民工工资支付条例》相关规定，规范农民工工资支付行为，包括以下情形：

1.建设单位未向施工单位提供工程款支付担保；

2.建设单位未按月将人工费用及时足额拨付至农民工工资专用账户；

3.施工总承包单位未按规定开设或者使用农民工工资专用账户；

4.施工总承包单位未按规定存储工资保证金或者未提供金融机构保函；

5.施工总承包单位、分包单位未实行劳动用工实名制管理；

6.分包单位未按月考核农民工工作量、编制工资支付表并

经农民工本人签字确认；

7.施工总承包单位未对分包单位劳动用工实施监督管理；

8.分包单位未配合施工总承包单位对其劳动用工进行监督管理；

9.施工总承包单位未在施工现场醒目位置设立维权信息告示牌；

10.建设单位或者施工总承包单位拒不提供或者无法提供工程施工合同、农民工工资专用账户有关资料。

（八）超越许可范围承揽工程。有资质的单位超越本单位资质等级许可的范围承揽工程，有资格的人员超越规定的执业范围执业，包括以下情形：

1.施工、监理单位超越本单位资质等级许可的范围承揽工程；

2.注册建造师、注册监理工程师、注册造价工程师超越规定的执业范围执业。

（九）未落实实名制管理要求。施工现场管理人员和建筑工人（农民工）未严格落实施工现场管理人员配备办法、实名制管理办法的相关规定，将施工现场考勤行为纳入实名制平台管理，包括以下情形：

1.施工单位未在施工现场组建项目管理机构，未按照《黑龙江省房屋建筑和市政基础设施工程施工现场管理人员配备办法》（黑建规〔2023〕2号）有关规定配备项目负责人、技术负责人、质量负责人、安全负责人等施工管理人员；



2.监理单位未在施工现场组建项目监理机构，未按照黑建规〔2023〕2号有关规定配备总监理工程师、总监代表、专业监理工程师等监理人员；

3.施工现场项目负责人和总监理工程师与中标通知书、直接发包确认书载明人员不一致；

4.施工单位的项目负责人、技术负责人、质量负责人、安全负责人和监理单位的总监理工程师、总监代表、专业监理工程师未落实《黑龙江省房屋建筑和市政基础设施工程施工现场人员实名制管理办法（试行）》（黑建规范〔2022〕10号）规定的“每天考勤频次不少于1次”要求；

5.建筑工人（农民工）未落实黑建规范〔2022〕10号规定的“每天考勤频次不少于2次”要求。

（十）未执行招投标相关规定。

1.必须招标的项目而不招标的，将必须招标的项目化整为零、招小送大或者以其他方式规避招标；

2.明招暗定、先建后招等形式虚假招标；

3.招标人或者招标代理机构设置不合理的招标投标条件，限制、排斥潜在投标人或者投标人；

4.对民营企业、中小微企业，不同所有制、不同地域投标企业设置各类不合理限制和门槛；

5.实施电子招投标的，要求潜在投标人购买或使用指定的工具软件；

6.招标人、招标代理机构、公共资源交易中心和电子交易

平台运维机构及其有关人员、评标委员会成员泄露应当保密的与招标投标活动有关的情况和资料的，损害国家利益、社会公共利益或者他人合法权益；

7.招标人、投标人、招标代理机构、招标人代表、公共资源交易中心和电子交易平台运维机构及其有关人员、评标委员会成员参与串通投标；

8.招标代理机构及其从业人员在代理活动中存在违法违规行为；

9.限定投标人、中标人缴纳投标保证金、履约保证金的方式，要求超标准缴纳投标保证金、履约保证金，或者指定担保机构；

10.投标人以他人名义投标或者以其他方式弄虚作假，骗取中标；

11.评标委员会成员、招标人代表应当回避而不回避，擅离职守，私下接触投标人；

12.评标委员会成员、招标人代表不按照招标文件规定的评标标准和方法评标；评标委员会成员对依法应当否决的投标不提出否决意见或者随意废标；

13.评标委员会成员、招标人代表不遵守评标纪律、评标态度不端正、打分畸高畸低存在明显倾向性；故意拖延评标时间，或者敷衍塞责随意评标；

14.评标委员会向招标人征询确定中标人的意向或者接受任何单位或者个人明示或者暗示提出的倾向或者排斥特定



投标人要求；

15.评标委员会成员暗示或者诱导投标人作出澄清、说明或者接受投标人主动提出的澄清、说明；

16.评标委员会成员、招标人代表在合法的评标劳务费之外额外索取、接受报酬或者其他好处；组建或者加入可能影响公正评标的微信群、QQ群等网络通讯群组；

17.招标人或招标代理机构设置于法无据的投标报名的；

18.其他招标投标违法违规行为。

#### 四、工作安排

（一）动员部署阶段。（2024年4月25日至5月15日）。各市（地）、县（市、区）住建要会同发改、自然资源、人社等部门要制定具体实施方案，召开动员部署会议，充分利用广播、电视、微信公众号等各媒体平台将专业整治有关要求传达到每个企业、每个项目，营造“打非治违”高压态势和良好氛围。

省住建厅依托“黑龙江省房屋建筑和市政基础设施工程施工现场人员实名制管理系统”搭建“施工现场检查信息登记”专项整治专区（使用方法详见附件），提供在建项目排查底数，录入各级主管部门检查情况，包括检查时间、检查内容、发现问题、整改情况、处理结果等。

（二）监督检查阶段。（2024年5月16日至10月30日）。属地住建部门要联合发改、自然资源、人社等部门对本地区在建工程进行全覆盖检查。市级住建、发改、自然资源、人社等部门要加强对县（市、区）工作的指导、抽查，并精准掌握本

地区专项整治情况，及时将抽查情况录入“施工现场检查信息登记”。省级住建、发改、自然资源、人社等部门将成立联合督导组，结合各地“施工现场检查信息登记”情况和查处问题情况，采取网上核查和实地抽查的方式，对全省在建工程进行监督检查。市级抽查项目数不低于本地区在建项目总数的20%，省级抽查项目数不低于在建项目总数的5%。

（三）总结提升阶段。（2024年11月1日至11月30日）。各地要及时总结专项整治行动开展情况，针对难点问题，深度剖析原因，创新监管手段，建立长效机制，固化专项整治成果。2024年11月15日前，各地应将专项整治工作总结报告报省住建厅厅建筑业管理处。

## 五、有关要求

（一）认清形势，提高站位。要切实把思想和行动统一到省委、省政府决策部署上来，充分认识开展专项整治行动的重大意义，深刻汲取近年来省内外安全生产事故教训，强化维护建筑市场秩序，促进建筑业健康发展强烈意识，切实增强保障工程质量安全的责任感和紧迫感。

（二）统筹谋划，加强领导。要加强组织领导，精心安排部署，结合实际制定实施方案和具体措施。要加强监督检查和指导，及时研究解决建筑市场整治过程中暴露的突出问题，坚决做到“全覆盖、无死角、零容忍、严执法”，对提出整改的，要跟踪督促；对立案查处的，要依法依规查处到位。

（三）压实责任，强化落实。要落实落细专项整治各项要求，将专项整治行动和日常管理有机地结合，加大日常检查力度，严厉打击建筑市场违法违规行为。加强《黑龙江省建筑市场管理条例》等法律法规宣传培训，推动企业和人员认真学法、严格守法。

（四）强基固本，综合治理。要建立综合执法检查机制，统筹整合招标投标、建筑市场、资质管理等各个环节的监管力量，形成联动、提高效能。加强对存在违法违规行为或拒不整改企业资质动态核查，对不满足资质标准要求的，限制资质申请和承揽新的工程。

（五）拓宽渠道，征集线索。要拓宽投诉举报渠道、广泛收集问题线索，建立问题线索台账，实销号管理，严格转办、督办，形成整治闭环，各地主管部门要确定问题线索征集联络人、举报电话、举报邮箱，并于**2024年5月15**日前，与本地区实施方案报送至省住建厅建筑业管理处。